



MINISTÉRIO DAS CIDADES

Secretaria Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano

Coordenação-Geral de Gestão Integrada

PLANO DE TRABALHO DO TERMO DE EXECUÇÃO DESCENTRALIZADA Nº 7AABLY/2026

1. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADORA

1.1 Unidade Descentralizadora e Responsável

Nome do órgão ou entidade descentralizador(a): Secretaria Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano do Ministério das Cidades - SNDUM/MCID

Nome da autoridade competente: Carlos Roberto Queiroz Tomé Junior

Número do CPF: 191.XXX.XXX-36

Nome da Secretaria/Departamento/Unidade Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED: Departamento de Estruturação do Desenvolvimento Urbano e Metropolitano

1.2 UG SIAFI

Número e Nome da Unidade Gestora - UG que descentralizará o crédito: 560008 - Secretaria Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano do Ministério das Cidades - SNDUM/MCID

Número e Nome da Unidade Gestora - UG Responsável pelo acompanhamento da execução do objeto do TED: 560008 - Secretaria Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano do Ministério das Cidades - SNDUM/MCID

2. DADOS CADASTRAIS DA UNIDADE DESCENTRALIZADA

2.1 Unidade Descentralizada e Responsável

Nome do órgão ou entidade descentralizada: Universidade de Brasília (UnB)

Nome da autoridade competente: Rozana Reigota Naves

Número do CPF: 646.XXX.XXX-20

Nome da Secretaria/Departamento/Unidade Responsável pela execução do objeto do TED: Departamento de Artes Visuais do Instituto de Artes da Universidade de Brasília -UnB

2.2 UG SIAFI

Número e Nome da Unidade Gestora - UG que receberá o crédito: 154040 - Universidade de Brasília

Número e Nome da Unidade Gestora - UG Responsável pela execução do objeto do TED: 154040 /15257 - Universidade de Brasília.

3. OBJETO:

A proposta tem como objetivo central apoiar a estruturação do próximo ciclo do Programa Capacidades (2027-2030), fortalecendo sua governança e a sua orientação político-pedagógica.

Busca-se, com isso, consolidar o Programa como uma política mais integrada, estratégica e aderente às necessidades concretas dos municípios e dos demais atores envolvidos na agenda do desenvolvimento urbano.

4. DESCRIÇÃO DAS AÇÕES E METAS A SEREM DESENVOLVIDAS NO ÂMBITO DO TED:

Ações a serem desenvolvidas:

- Consolidar o marco político-pedagógico e institucional do Programa Capacidades, incluindo princípios, diretrizes formativas, critérios de organização da oferta e arranjos de governança;
- Estruturar uma estratégia integrada de comunicação e disseminação, articulada aos objetivos formativos do Programa e ao fortalecimento de seu alcance junto a públicos estratégicos; e
- Estruturar diretrizes para qualificação do ambiente digital e da inteligência de gestão do Programa Capacidades, com foco na integração de informações, no monitoramento, na experiência do usuário e no acesso a conteúdos e oportunidades.

Metas e produtos:

A proposta está organizada em duas metas principais (A e B), concebidas de forma articulada e complementar. Em conjunto, essas metas visam fortalecer as bases conceituais, institucionais, tecnológicas e comunicacionais do Programa Capacidades, criando condições para seu reposicionamento como instrumento estratégico de apoio à implementação da Política Nacional de Desenvolvimento Urbano.

Meta A – Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades

A Meta A corresponde à elaboração do Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades, entendido como marco orientador para o próximo ciclo do Programa. Seu objetivo é consolidar, de forma integrada, os fundamentos conceituais, pedagógicos, institucionais e comunicacionais que devem orientar o conjunto de suas iniciativas.

Mais do que um documento orientador, o Plano deverá oferecer uma base comum para assegurar coerência, qualidade e alinhamento entre cursos, programas de aprendizagem, recursos didáticos, ações de disseminação e demais instrumentos do Programa, considerando diferentes níveis de proficiência e distintos públicos. Seu propósito é articular desenvolvimento de competências, diretrizes pedagógicas e estratégia de comunicação em um portfólio coeso de ações voltadas ao desenvolvimento urbano integrado e sustentável.

Nesse sentido, a Meta A deverá contemplar: a adequação da missão, visão e valores do Programa às diretrizes do Ministério das Cidades; a definição de princípios pedagógicos, referenciais teórico- metodológicos e formatos de capacitação em diferentes modalidades; padrões para criação, gestão e avaliação das ações de desenvolvimento de capacidades; diretrizes para governança e articulação institucional; e uma estratégia de comunicação e disseminação alinhada aos objetivos formativos do Programa.

Produtos esperados da Meta A

Produto A1. Diagnóstico político-pedagógico e de arquitetura da informação do Programa Capacidades

O Produto A1 é um relatório analítico com exame crítico dos referenciais existentes, dos documentos em elaboração e das condições institucionais, pedagógicas, comunicacionais e digitais do Programa Capacidades. O produto deverá identificar lacunas, potencialidades e prioridades de aprimoramento, oferecendo subsídios para os produtos subsequentes e para a pactuação de diretrizes com o Ministério das Cidades.

O relatório deverá considerar, entre outros insumos, a legislação urbana vigente, os instrumentos normativos e operacionais do Programa, o Manual Capacidades, o planejamento da equipe, o portfólio de ações formativas em elaboração, estudos já produzidos sobre o Programa e a situação atual do Portal Capacidades, incluindo arquitetura da informação, organização de conteúdos, usabilidade, fluxos de navegação e possibilidades de monitoramento.

Espera-se que o diagnóstico apresente mapeamento descritivo e avaliação crítica dos seguintes eixos:

- i. Identidade institucional do Programa, incluindo missão, visão, valores e aderência às diretrizes do Ministério das Cidades e das políticas de desenvolvimento urbano;
- ii. Organização da oferta formativa e dos acervos do Programa, abrangendo ações formativas, programas de aprendizagem, recursos didáticos, critérios de curadoria e taxonomias de organização da Capaciteca e do Banco de Experiências;
- iii. Abordagens pedagógicas, instrumentos de ensino-aprendizagem, avaliação e monitoramento da efetividade do Programa e de suas ações;
- iv. Arranjos de governança, fluxos de gestão e mecanismos de articulação institucional, com identificação de limites, potencialidades e oportunidades de aprimoramento; e
- v. Articulação entre formação, comunicação e plataformas digitais, incluindo o estado atual do Portal Capacidades, sua experiência de uso, seus canais e formatos de disseminação e suas possibilidades de ampliação de alcance e impacto.

Produto A2. Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades (versão inicial)

O Produto A2 corresponde à versão inicial do Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades. Trata-se de documento-síntese destinado a consolidar, de forma articulada, os fundamentos conceituais, pedagógicos, institucionais e comunicacionais do Programa, incorporando as proposições do Produto A1 e organizando-as em diretrizes orientadoras para o próximo ciclo.

O Plano deverá contemplar, uma versão inicial, dos seguintes componentes:

- i. Matriz político-pedagógica do Programa, com princípios, competências, pilares formativos, níveis de proficiência, diretrizes metodológicas e parâmetros para ensino-aprendizagem, avaliação e monitoramento, considerando os diferentes públicos estratégicos e possibilidades de articulação com outras iniciativas educacionais;
- ii. Diretrizes para organização da oferta formativa e dos acervos do Programa, incluindo padrões para criação, seleção, incorporação e avaliação de iniciativas educacionais, critérios de curadoria do Banco de Experiências e da Capaciteca e orientações para integração entre conteúdos, trilhas formativas e ações de disseminação;
- iii. Estratégia institucional de comunicação e disseminação, contemplando mapa de públicos estratégicos, linha editorial, plano de comunicação multimídia e protótipos de referência para peças e conteúdos, adequados aos diferentes canais e ferramentas digitais do Programa;
- iv. Proposta de governança do Programa, com definição de instâncias, atribuições, fluxos de interação, critérios de participação, perfis necessários e mapeamento de parceiros estratégicos; e
- v. Diretrizes para formatos de capacitação e indicadores de acompanhamento do Programa, com orientações gerais para sua tradução no ambiente digital e nos instrumentos de monitoramento.

Pretende-se que seja apresentado para apreciação do Ministério das Cidades, e de demais parceiros indicados pelas partes na perspectiva de sua revisão crítica e propositiva, por metodologia de consulta e/ou pesquisa a ser definido de maneira pactuada entre as partes

responsáveis pelo TED.

Produto A3. Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades (versão final)

O Produto A3 corresponde à versão final do Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades. Trata-se da consolidação dos componentes apresentados no Produto A2, após revisão crítica e pactuação junto ao Ministério das Cidades e a demais parceiros – podendo ainda considerar, se existentes, subsídios ou aprendizados eventualmente produzidos em atividades não necessariamente vinculadas ao presente Termo, e desenvolvidas no âmbito do Programa Capacidades, ao longo do percurso. Além da incorporação dos ajustes decorrentes desse processo, o Plano será acompanhado dos seguintes anexos:

- i. Diretrizes complementares de linguagem simples, inclusão, acessibilidade e adequação pedagógica às diversidades, desigualdades e interseccionalidades; e
- ii. Parâmetros complementares para coleta, categorização, atualização, cruzamento e visualização de informações, em articulação com o sistema de monitoramento e gestão de dados do Programa.

Meta B – Gestão de dados e da experiência do usuário

A Meta B corresponde à estruturação das diretrizes de gestão de dados e de aprimoramento da experiência do usuário no Programa Capacidades, em continuidade e coerência com o marco orientador definido na Meta A. Seu objetivo é traduzir, no ambiente digital e no sistema de informações do Programa, as diretrizes, critérios e prioridades estabelecidos para o próximo ciclo.

Mais do que um conjunto de recomendações técnicas, essa meta deverá oferecer uma base operacional para organização, integração, visualização e uso estratégico das informações do Programa, bem como para o aprimoramento de seus canais digitais. Seu propósito é articular arquitetura da informação, monitoramento, acessibilidade, navegação e gestão de conteúdos em uma estratégia coerente de suporte à formação, à comunicação e à gestão do Capacidades.

Nesse sentido, a Meta B deverá contemplar: diretrizes para estruturação de um sistema integrado de monitoramento e inteligência do Programa; recomendações para aprimoramento do Portal Capacidades e definição de requisitos para sua futura versão para dispositivos móveis; parâmetros para coleta, categorização, atualização, cruzamento e visualização de dados; orientações para monitoramento e análise estratégica; e recomendações para qualificação da experiência do usuário, com foco em acessibilidade, personalização e facilidade de acesso a conteúdos e oportunidades.

Produtos esperados da Meta B

Produto B1. Proposta de aprimoramento do Portal Capacidades e de sua experiência de uso

O Produto B1 corresponde à formulação de recomendações para o aprimoramento do Portal Capacidades como ambiente estruturador da oferta formativa, da disseminação de conteúdos e do acesso a oportunidades vinculadas ao Programa. Trata-se de documento orientador voltado à qualificação da arquitetura da informação, da organização de menus e conteúdos, dos perfis de acesso, das jornadas do usuário e das funcionalidades prioritárias da plataforma.

O produto deverá incluir, de forma integrada, o levantamento de requisitos para desenvolvimento de aplicativo para dispositivos móveis (iOS e Android) e recomendações para qualificação da experiência do usuário, com foco em acessibilidade, navegação intuitiva, busca orientada, personalização e facilidade de acesso aos conteúdos e oportunidades do Programa.

Produto B2. Sistema integrado de monitoramento e inteligência do Programa Capacidades

O Produto B2 corresponde à estruturação de um sistema integrado de monitoramento e inteligência do Programa Capacidades, destinado a reunir, organizar, integrar e tornar analisáveis as iniciativas apoiadas ou desenvolvidas pelo Programa, como cursos, comunidades de prática e demais modalidades de capacitação. A proposta deverá estabelecer parâmetros para coleta, categorização, atualização, cruzamento e visualização de dados, com vistas ao acompanhamento gerencial, à análise estratégica e ao monitoramento do Programa.

Espera-se que o produto aponte para estratégias que promovam e facilitem o acesso ao conteúdo do portal em diferentes dispositivos eletrônicos de modo a contribuir para disseminação e democratização de acesso ao Programa.

O produto deverá incluir painel analítico para visualização integrada dos dados provenientes das diferentes plataformas e fontes do Programa, acompanhado de protótipo e diretrizes de uso. Espera-se que esse componente apoie a leitura qualificada das informações, a produção de evidências para tomada de decisão e a articulação entre gestão de dados, monitoramento e planejamento das ações do Capacidades.

Produto B3. Guia orientador para implementação progressiva das melhorias no ambiente digital e no sistema de informações do Programa

O Produto B3 corresponde à consolidação de orientações para implementação progressiva das melhorias propostas, com vistas a apoiar sua incorporação às rotinas do Programa Capacidades. Espera-se que o guia ofereça referências para priorização de etapas, articulação entre frentes de trabalho, governança da implementação e uso coordenado das recomendações produzidas no âmbito da Meta B.

5. JUSTIFICATIVA E MOTIVAÇÃO PARA CELEBRAÇÃO DO TED:

O Programa Nacional de Capacitação das Cidades – CAPACIDADES é o principal instrumento de disseminação das políticas públicas de desenvolvimento urbano e de capacitação de técnicos, gestores e da sociedade em geral para sua implementação no território. Contudo, avaliações recentes sobre o Programa Capacidades apontam a necessidade de aprimorar estratégias, métodos e técnicas pedagógicas para a formação de gestores públicos e de ampliar o alcance de públicos-alvo.

Assim, mostra-se imperativo o apoio de pesquisa e desenvolvimento para o Capacidades no que tange à sua atuação enquanto política pública de formação em políticas urbanas, simultaneamente ao:

METAS	DESCRIÇÃO	Unidade de Medida	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total	Início	Fim
META A	Plano Político-Pedagógico do Programa Capacidades	Relatório	1			mês 1	mês 12
Etapa 1	Diagnóstico político-pedagógico e institucional do Programa Capacidades, com análise normativa, organizacional e metodológica	Relatório	1	R\$ 70.000,00	R\$ 70.000,00	mês 1	mês 5
Etapa 2	Mapeamento da arquitetura da informação, dos acervos digitais, da Capaciteca e do Banco de Experiências	Relatório	1	R\$ 55.000,00	R\$ 55.000,00	mês 1	mês 5
Etapa 3	Levantamento e sistematização de demandas formativas, públicos estratégicos e níveis de proficiência	Relatório	1	R\$ 50.000,00	R\$ 50.000,00	mês 1	mês 6
Etapa 4	Elaboração da matriz político-pedagógica com competências, pilares formativos e diretrizes metodológicas	Matriz	1	R\$ 85.000,00	R\$ 85.000,00	mês 1	mês 12
Etapa 5	Construção de diretrizes para governança, fluxos institucionais e articulação entre parceiros estratégicos	Relatório	1	R\$ 65.000,00	R\$ 65.000,00	mês 1	mês 12
Etapa 6	Formulação da estratégia institucional de comunicação e disseminação multimídia do Programa Capacidades	Plano	1	R\$ 65.000,00	R\$ 65.000,00	mês 1	mês 12
Etapa 7	Desenvolvimento de parâmetros para monitoramento, avaliação e indicadores de acompanhamento das ações formativas	Relatório	1	R\$ 55.000,00	R\$ 55.000,00	mês 1	mês 12

Etapa 8	Elaboração da versão inicial do Plano Político-Pedagógico com consolidação das diretrizes estruturantes	Documento	1	R\$ 60.000,00	R\$ 60.000,00	mês 1	mês 8
Etapa 9	Revisão crítica, pactuação institucional e consolidação da versão final do Plano Político-Pedagógico	Plano Final	1	R\$ 55.000,00	R\$ 55.000,00	mês 1	mês 12
META B	Gestão de dados e da experiência do usuário	Relatório	1			mês 1	mês 12
Etapa 1	Diagnóstico técnico-funcional do Portal Capacidades e análise da experiência do usuário	Relatório	1	R\$ 55.000,00	R\$ 55.000,00	mês 1	mês 5
Etapa 2	Definição de diretrizes para reorganização da arquitetura da informação, menus e jornadas de navegação	Relatório	1	R\$ 50.000,00	R\$ 50.000,00	mês 1	mês 12
Etapa 3	Levantamento de requisitos funcionais para aplicativo móvel iOS e Android	Relatório	1	R\$ 45.000,00	R\$ 45.000,00	mês 1	mês 6
METAS	DESCRIÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL	INÍCIO	FIM
Etapa 4	Estruturação de parâmetros para coleta, categorização, integração e visualização de dados do Programa.	Relatório	1	R\$ 60.000,00	R\$ 60.000,00	mês 1	mês 12
Etapa 5	Desenvolvimento de proposta de painel analítico integrado para monitoramento estratégico	Protótipo	1	R\$ 70.000,00	R\$ 70.000,00	mês 1	mês 9
Etapa 6	Formulação de indicadores e diretrizes para inteligência de gestão e	Relatório	1	R\$ 50.000,00	R\$ 50.000,00	mês 1	mês 12

	monitoramento institucional						
Etapa 7	Diretrizes de acessibilidade, personalização, linguagem simples e democratização do acesso aos conteúdos	Relatório	1	R\$ 40.000,00	R\$ 40.000,00	mês 1	mês 12
Etapa 8	Elaboração do guia orientador para implementação progressiva das melhorias digitais e operacionais	Guia	1	R\$ 55.000,00	R\$ 55.000,00	mês 1	mês 12

10. CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO

MÊS/ANO	VALOR
Julho/2026	R\$ 985.000,00

11. PLANO DE APLICAÇÃO CONSOLIDADO - PAD

CÓDIGO DA NATUREZA DA DESPESA	CUSTO INDIRETO	VALOR PREVISTO
3.3.90.39 – Outros serviços de terceiros – Pessoa Jurídica	(Não)	R\$ 820.833,33
3.3.90.39 – Outros serviços de terceiros – Pessoa Jurídica	(Sim)	R\$ 65.666,67
3.3.90.37 - Outros serviços de terceiros - Pessoa Jurídica (custos indiretos UnB)	(Sim)	R\$ 98.500,00

12. PROPOSIÇÃO

Brasília, na data de assinatura eletrônica
Carlos Roberto Queiroz Tomé Junior Secretário Nacional de Desenvolvimento Urbano e Metropolitano do Ministério das Cidades

13. APROVAÇÃO

Brasília, na data de assinatura eletrônica
Rozana Reigota Naves Reitora da Universidade de Brasília/UNB



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.mi.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **6807515** e o código CRC **BBD242EE**.
